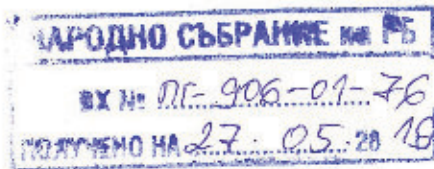


Изх. № 22/ 27.05.2019 г.

**ДО:**

**Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ  
КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА  
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ**



**Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,  
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО  
САМОУПРАВЛЕНИЕ**

**Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**

**КОПИЕ:**

**Г-ЖА НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА  
МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА**

**Приложение:**

**СЪВМЕСТНО СТАНОВИЩЕ НА АБТТА И БААТ ОТНОСНО ЗИД НА ЗАКОН ЗА  
УСТРОЙСТВО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ**

**С уважение**

**Даниела Стоева  
Председател УС на А**

**ДО:**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**НА ВНИМАНИЕТО НА :**

Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ  
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,  
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ  
Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

КОПИЕ: Г-ЖА НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА  
МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА

### **СТАНОВИЩЕ**

ЗИД на Закон за устройство на черноморското крайбрежие № 902-01-8  
внесен от Министерски съвет, приет на първо гласуване на 28 март, 2019 г.  
с предложенията, внесени от народни представители в срока  
по чл. 83, ал. 1 от ПОДНС – 25 април, 2019 г.

**Уважаеми Дами и Господа народни представители,**

Асоциацията на българските туроператори и туристически агенти /АБТТА/ и Българската асоциация за алтернативен туризъм /БААТ следят с безпокойство негативните тенденции, съпровождащи развитието на туризма по българското Черноморско крайбрежие, продължаващото презастрояване и засилваща се урбанизация, включително и върху територии, попадащи под режима на защитените територии по Закона за защитените територии и Закона за биологичното разнообразие (ЗБР).

След внимателно запознаване с поредното, 22-ро предложение за изменения и допълнения  
към ЗУЧК, АБТТА и БААТ споделят следните възражения:

**1. В частта на мотивите**

- липсва анализ на прилагането на Закона от 2008г. насам, как той е повлиял обществените отношения по управление, стопанисване, опазване на крайбрежието и естествения ландшафт и всичките процеси, включително строителство върху защитени територии и природни образувания, на която сме свидетели днес;
- предлаганите промени не предлагат решения за натрупалите се проблеми.

**2. По текста на самия ЗИД:**

2.1. Мястото на охранителните мерки по този ЗИД е в Глава 1 и

Глава 2 на Закон за биологичното разнообразие.

АБТТА и БААТ оценяват като неприемливо, материя на специализиран закон като ЗБР да се урежда чрез норми, въведени в рамката на един устройствен закон. ЗБР третира както опазване на видове, местообитания и защитени територии по смисъла на ЗЗТ, така и защитени

Становище по ЗИД на Закон за устройство на черноморското крайбрежие 2019 г.

Стр. | 1

територии, част от Националната екологична мрежа Натура 2000, каквито се явяват основно незастроените плажове, дюни, скални образувания и други елементи от крайбрежната ивица.

2.2. Проектозакон за изменение и допълнение не подкрепя цитираните в ЗУЧК цели.

Нормата на новата ал.2 в чл.17а създава ограничения за свободния и безплатен достъп до брега и плажовете, ограничава избора на туриста - плажувач, търсещ необременен от туристи плаж или свободно къмпингуващ, и влиза в противоречие с чл. 35 от Конституцията.

2.3. ЗИД на ЗУЧК развива нов кръг от отговорности и правомощия на Министерство на туризма, свързани с концесиониране на плажове, без значение дали тези плажове имат режим на защитени територии, дали са вече определени за природосъобразен туризъм и къмпинг или не, което представлява реална опасност **плажуването по българското Черноморие да бъде комерсиализира в максимална степен.**

2.4. **Новият чл.30 ал.2** е в пряка кореспонденция с разпоредбите на новата ал.2 на чл. 17а. Обявява се за **особено опасно обществено деяние разполагането на плажни принадлежности или палатка върху дюни** и се наказва със значителна глоба или имуществена санкция. Глобата в проекта надхвърля глобите за някои от най-тежките нарушения на Закона за движение по пътищата, които са източник на опасност за живота, и приравнява разпъването на палатка с поставянето на преместваемо съоръжение!

2.5. **Новият чл.31 също респектира с витиевата развитата фигура на нарушението и съответно със заложените в него санкции – глоба, стигаща до 6000 лв. при първо нарушение или санкция стигаща до 40.000 лева,** които трябва да охладят ентузиазма на всеки собственик на къща за гости например или на свободен терен, който при упражняване на правото си да предоставя терен за къмпирание в рамките на своя имот, би услужил със стол, масичка или чадър на своите клиенти, за да могат те да ги ползват на плажа.

АБТТА и БААТ напомнят, че морският ни туризъм отдавна работи в условията на свръхпредлагане с всички произтичащи от това негативи - къс сезон, недостиг на кадри, ниска средногодишна заетост, занижени средни приходи от нощувка, разрушена природа, несъответстваща инфраструктура и пр. В същото време, предмет на регулация на настоящия ЗИД на ЗУЧК е къмпингуването - пазарен сегмент с бъдеще, щадящ природата и не предполагащ публични инвестиции в скъпоструваща инфраструктура.

На основание на горното, АБТТА и БААТ настояват за един нов вариант на ЗИД на ЗУЧК, в който :

- Да бъдат въведени изрични разпоредби, с които срочно да бъдат обхванати в кадастрални карти дюните, като бъдат прецизирани изискванията на закона;
- Да бъдат прецизирани действията по одържавяване на плажове, за което съществува изрична провизия по ЗУЧК (досегашният чл. 6 ал.1 и ал.2), които по реда на заменки и други разпоредителни действия са били придобити от частни лица;

- Да бъде предвидена специална уредба, която да респектира **незаконното строителство** в зони А и Б и унищожаването на дюни и скални образувания;
- Да бъде създадена нова буферна зона, там където нямаме все още застрояване в зони А и Б;
- Да бъдат отредени за природосъобразен туризъм и съответно да не бъдат предмет на концесиониране всички плажове, попадащи в защитени територии;
- Да бъдат стимулирани инициативи и инвестиции в изграждане на модерни къмпинги за сметка на нови хотелски и апартаментни комплекси

Без да поставяме под съмнение мотивите на вносителя на ЗИД на ЗУЧК и работата на държавните институции, призвани да защитават обществения интерес и пазят държавна собственост, изразяваме позиция, че предлаганите изменения в ЗУЧК създават нормативен безпорядък и като настояваме за стриктно спазване на буквата на Закона за концесиите (2018) при отдаване плажовете на концесия, призоваваме внесените проекто-текстове да бъдат преразгледани от вносителя Министерство на туризма, и променени в защита обществените интереси и опазване на националните туристически ресурси.

#### **В заключение:**

ЗИД на ЗУЧК не почива на здрава икономическа логика и не се основава на експертна оценка за очаквано въздействие върху регулираните обществени отношения. Той обслужва ясно корпоративни интереси и загърбва интересите на местното население и на държавата. В ЗИД се забелязва характерния за корупционните практики **наказателен уклон**, с въвеждането на нови **административно-наказателни разпоредби, които са абсолютно непропорционални на тежестта на действията**, определени за социално опасни. Същевременно цялата законова рамка и ниския капацитет за контрол оставят достатъчно корупционни възможности за застрояване на плажовете и дори унищожаване на местобитания, защитени територии, скални образувания и дюни, всички те предмет на специална защита, вкл. по ЗУЧК.

Предложенията за изменение и допълнение, включително тези направени между първо и второ четене, противоречат на Европейския принцип за по-малко, но по-качествено държавно регулиране, не съответстват на декларираните в закона цели и нарушават конституционните права на гражданите на Република България.

ЗИД съдържа неоправдани ограничения на правото на избор на туриста и ни отдалечава ефективната законова рамка, която да гарантира устойчиво и отговорно развитие на българското Черноморие, и превръщането на туризма по Черноморието в перспективен отрасъл и място за кариерно развитие.

Уважаеми Дами и Господа,

На основание горе изложеното, като заявяват, че с така предложените промени в ЗИД на ЗУЧК, българското Черноморско крайбрежие и морският туризъм са изложени на сериозни опасности, АБТТА и БААТ **ЗИД на ЗУЧК да бъде върнат на вносителя, с препоръка за провеждане на една задълбочена, прозрачна и достатъчна публична дискусия**, в рамките на която да се разгледат ефектите от приложението на ЗУЧК за последните 11 години и се набележат необходими за постигане на неговите цели промени в този и други закони.

**Изразяваме мнение също, че моментът е подходящ Народното събрание да изиска от компетентните органи да преразгледат всички издадени разрешителни за категоризация и документацията на всички завършени през последните години строежи за превишаване на допустимите по ЗУЧК параметри на застрояване в зони А и Б или за съответствие със специалните закони.**

С уважение,

Асоциация на българските туроператори и туристически агенти

Българска асоциация за алтернативен туризъм